

## Доклад за Индекса на гражданското участие в община ВРАЦА – 2021 г.

Обща оценка на гражданското участие в община 3: 92

### ОБЛАСТ 1: СРЕДА ЗА ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ: Оценка 4,32

#### Обобщение за област 1

В община Враца се спазват законовите изисквания за провеждане на обществени обсъждания. Документите подлежащи на обсъждания от Общинска администрация и общински съвет се публикуват на интернет страницата на община Враца. Взаимодействието с гражданите се осъществява по-често в социалните мрежи, все още гражданите не са достатъчно активни при провеждането на обществените обсъждания. Необходимо е да се предприемат мерки за насърчаване участието на гражданите от една страна и от друга страна документите подлежащи на обществено обсъждане да се представят на гражданите на достъпен за тях език.

ИНДИКАТОР: 1.1. Законодателна среда  Оценка: 4,55	Изводи	Примери	Препоръки
1. Съществува ли в общината наредба за провеждане на обществени обсъждания, по силата на който проектите на нормативни актове, приемани от общинския съвет, подлежат на обществена консултация?  2. Задължен ли е общинският съвет да публикува годишната	В община Враца принципно се спазват законовите изисквания за провеждане на обществени обсъждания. Община Враца и Общински съвет публикуват на сайта на Община Враца както Програмата за заседанията на ОбС, график на комисиите, протоколи от заседания и др. документи, така и	Като положителен пример е онлайн излъчването на сесиите на ОбС Враца.  От 2020 година е създаден Регистър на поставените въпроси от общинските съветници към общинска администрация по време на заседание на ОбС и техните	Подобряване на навигацията на сайта на община Враца  Разяснителна кампания сред гражданите как и къде могат да ползват документите на ОбС.

*Проектът „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ се изпълнява с финансова подкрепа на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проект „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ е повишаване на гражданската култура и обществена активност на местно ниво.*

<p>си програма за работа, както и график на заседанията с разглеждан дневен ред на достъпно за гражданите място – интернет страница, в сградата на общината и т.н.?</p> <p>3. Публикува ли ОбС протоколи от заседанията си на достъпно за гражданите място?</p> <p>4. Предложенията за решения на общинския съвет съпътстват ли се от обяснение дали е проведена обществена консултация и какъв е резултатът от нея?</p>	<p>покани за обществените обсъждания. Все още има какво да се иска във връзка с активното участие на гражданите при обсъжданията. Гражданите които посещават самостоятелно обсъжданията са много малко на брой, единици са тези, които четат документите, примерно за промяна на нормативен акт на общината при някои дори липсват. Публикуваните материали са сух текст и цитиране на нормативни изисквания и членове от различни закони, няма достъпни текстове за гражданите. Гражданите предпочитат да поставят въпроси директно към Кмета на Общината и общинска администрация в повечето случаи по най-лесния начин – социалните мрежи.</p>	<p>отговори – целта е прозрачност за поставените въпроси от общинските съветници и самите отговори на администрацията.</p> <p>Всеки гражданин може да се запознае с документите на ОбС Враца в стая на ОбС, където се съхраняват на хартиен носител всички документи, правилници, питания, жалби, приложения към документи и др.</p>	<p>Документите да се представят на достъпен език за гражданите и да се търси връзка с медиите.</p> <p>За специалистите да се представят и Приложенията към Решенията на ОбС - например – приет Архитектурен план няма приложение самия архитектурен план.</p> <p>Към всеки нормативен акт да има конкретно резюме за гражданите.</p> <p>Подобряване на комуникацията между местни власти и общността през социалните мрежи.</p>
<p><b>ИНДИКАТОР:</b> <b>1.2 Институционална среда</b></p> <p><b>Оценка 4,09</b></p>	<p><b>Изводи</b></p>	<p><b>Примери</b></p>	<p><b>Препоръки</b></p>
<p>1. Има ли активни организации в общината/областта? С какво се занимават? В каква сфера?</p> <p>Има ли регистър на НПО в общината?</p> <p>2. Има ли фонд/възможности за подкрепа на граждански инициативи</p>	<p>На територията на община Враца и на областта има много регистрирани неправителствени организации, но активно работещи са само няколко.</p> <p>Основни сфери на дейност са социални услуги, образование и предприемачество, спорт и благотворителност. От две години</p>	<p>Обществен дарителски фонд за Враца</p> <p>НПО назовават проблем без да предлагат решения, а Общинска администрация иска визия и решение за проблема.</p>	<p>Повече популяризиране на гражданските права, включително, че гражданите са коректив на изпълнителната власт.</p>

*Проектът „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ се изпълнява с финансова подкрепа на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проект „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ е повишаване на гражданската култура и обществена активност на местно ниво.*

<p>3. Местните НПО иницират ли подписки, консултации и обсъждания на местните политики и проекти на нормативни актове?</p> <p>4. Как си взаимодействат активните граждани и организации с общината?</p> <p>Институциите създали ли са необходимите улеснения като: възможност за онлайн консултации, обществени обсъждания, отговорни лица за комуникация между институцията и гражданите?</p> <p>Предвидили ли са бюджет за това?</p> <p>5. Местната власт задава ли предварително формулирани въпроси, предоставя ли достатъчен срок за представяне на становища и коментари по проекта на акт, който се обсъжда и дава ли обратна връзка за получените становища, кои от тях са възприети, кои не са приети и с какви мотиви?</p> <p>6. Има ли община обществени съвети, които участват при изработването на политики и нормативни актове на местно ниво?</p> <p>7. Съществува ли обществен посредник; ако да, подпомага ли усилията на гражданите да</p>	<p>активна роля има изграденият Обществен дарителски фонд за Враца, с цел развитие на туризма и задържане на младите хора.</p> <p>Община Враца от много години има фонд за подкрепа на Малки граждански инициативи със специално заделен бюджет. Осъществява се всяка година и гражданите са много активни.</p> <p>Местните НПО не са иницирали подписки, обсъждания.</p> <p>Има изградени обществени съвети, които са включени при разработване на местните политики.</p> <p>Много често гражданите участват чрез социалните мрежи с въпроси, мнения или препоръки по възникнали проблеми.</p> <p>В община Враца няма обществен посредник. Много често гражданите или НПО смятат ,че нищо не зависи от тях.</p> <p>Местните медии активно отразяват инициативите на организациите.</p>		<p>НПО да са по-активен посредник между гражданите.</p> <p>Да се предприеме законодателна инициатива за промяна на ЗМС където ОбС избира обществен посредник с 2/3 от Об Съветници - да се избира с обикновено мнозинство.</p> <p>Повече популяризиране на дейностите на всички НПО и търсене на начини за активизиране на гражданите и изграждане на култура за участие.</p>
--	---	--	---

*Проектът „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ се изпълнява с финансова подкрепа на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проект „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ е повишаване на гражданската култура и обществена активност на местно ниво.*

участват във вземането на решения?			
8. Има ли местни медии, които отразяват инициативите на местно ниво на граждани и НПО за разрешаване на местни проблеми?			

**ОБЛАСТ 2: ПРАКТИКИ/ ПРОЯВЛЕНИЯ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ**  
Оценка 3,68

**Обобщение за област 2 .**

Голяма част от инициативите на гражданите от Враца са кампанийни. Врачани даряват за каузи които са ги докоснали и са обществено полезни. Има традиционни кампании, които се провеждат всяка година и гражданите ги очакват. През последните две години много активни са членовете на Обществен дарителски фонд за Враца.

<b>ИНДИКАТОР:</b> <b>2.1. Инициативи за гражданско участие</b>  Оценка 3,68	<b>Изводи</b>	<b>Примери</b>	<b>Препоръки</b>
<p>1. Използват ли се различни форми на гражданско участие, напр. местни референдуми, местни граждански инициативи, общо събрание на населението/петиции, др.?</p> <p>Гражданите, НПО или институциите ги инициират?</p> <p>2. Примери за кампании/инициативи на активни граждани и НПО в общината може да посочите, които са били успешни?</p> <p>3. Възползват ли се гражданите от правото си да подават</p>	<p>Инициативите на гражданите са непоследователни. Много често гражданите са на мнение, че дори и да кажат нещо гласът им не се чува.</p> <p>Малко граждани участват в публични обсъждания за консултиране на проекти на наредби, стратегии и планове в общината. Има млади хора, които подкрепят инициативи без да парадират за това си действие .</p> <p>Има страх в гражданите, че изказването на гражданската им</p>	<p>Група "Спаси Враца" (екология) загуби интереса на гражданите и престана да бъде ефективна</p> <p>Добър пример за кампания е кампанията за набиране на средства на майките с децата с увреждания – за детска площадка на децата с увреждания в града.</p> <p>От активни граждани на Враца се роди Обществен дарителски фонд.</p> <p>Кампаниите на ОДФ са добре провеждани и организирани.</p>	<p>Институциите и НПО да полагат дългосрочни усилия за провеждане на разговори и съвместни инициативи.</p> <p>Общинска администрация да предприеме стъпки за информиране на гражданите за възможностите, които предлагат различните организации на територията на общината.</p>

*Проектът „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ се изпълнява с финансова подкрепа на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проект „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ е повишаване на гражданската култура и обществена активност на местно ниво.*

<p>заявления за търсене на информация от различни институции (на местно ниво) и как институциите изпълняват задълженията си по ЗДОИ?</p> <p>4. Участват ли гражданите и НПО в публични обсъждания за консултиране на проектите на наредби, стратегии и планове в общината? Търсят ли предварително информация и материали?</p> <p>5. Успяват ли да изработят становища и предложения относно акта, който се консултира в определения срок?</p> <p>6. Използват ли се активно социалните медии за изразяване на гражданска позиция, за консолидиране на мнение, за застъпническа кампания?</p>	<p>позиция може да доведе до загуба на работно място или да им навреди.</p> <p>Инициативите на НПО работещи в сферата на образованието са регулярни и постигат резултати.</p>	<p>Кампания "Осинови врачанско семейство"</p> <p>1 проведен референдум в село Мало Пещене</p>	<p>Инициране на законодателна промяна за промени в Закона за прякото участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление в няколко посоки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- възможност на група граждани или НПО за пряко инициране на законопроекта за промяна на Закон или други нормативни документи, решения;</li> <li>- участие, организиране и провеждане на референдумите - онлайн въвеждане на искането, промяна за броя на искащите референдум.</li> </ul>
<p><b>ИНДИКАТОР:</b> <b>2.2. Активни граждани</b> <b>Оценка 3,68</b></p>	<p><b>Изводи</b></p>	<p><b>Примери</b></p>	<p><b>Препоръки</b></p>
<p>1. Доколко гражданите следят общественно-политическия живот? Запознати ли са с решенията, които се обсъждат/приемат от местната власт?</p> <p>2. Участват ли гражданите в доброволчески инициативи, даряват за каузи, членуват в организации, организират различни инициативи за</p>	<p>Гражданите следят общественно-политическия живот както в страната, така и в общината, по-скоро чрез медиите и социалните мрежи.</p> <p>От опита на Обществен дарителски фонд и неформалната група на майките на децата с увреждания е</p>	<p>Има над 10 различни групи в социалните мрежи, където гражданите са активни.</p> <p>Има редица примери за дарителство на гражданите през годините. Важни са каузите, както и онагледяването им с примери за</p>	<p>Подобряване на взаимодействието с институциите чрез включване на медиите.</p>

*Проектът „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ се изпълнява с финансова подкрепа на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проект „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ е повишаване на гражданската култура и обществена активност на местно ниво.*

<p>подкрепа на различни групи, подобряване на средата, подпомагане на местни училища и др. ?</p> <p>3. Доколко хората са готови да се включат в граждански инициативи и действия?</p> <p>4. Участват ли гражданите в инициативи в Интернет и социалните мрежи, като онлайн петиции и други, по общественно-значими въпроси от местно ниво (напр., да се изгради пешеходна пътека, да се изгради или премахне паметник на културата, да се спаси градинка или тревна площ, да се промени име на улица/ населено място)?</p>	<p>видно, че гражданите даряват за каузи, когато им е ясно за какво точно ще дарят средства.</p> <p>Все още гражданите на Враца, не са особено активни и готови да се включват безрезервно в различни инициативи.</p>	<p>различни инициативи с участието и подкрепата на граждани.</p>	
--	---	--	--

**ОБЛАСТ 3: ЕФЕКТ ОТ ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ**  
Оценка 3,80

**Обобщение за област 3**

Отделните каузи и инициативи на гражданите от Враца постигат своя резултат. Има необходимост от повишаване на капацитета на НПО и гражданите за формите на гражданско участие и прилагането им на практика. Ковид ситуацията през последната година реално оказва влияние върху дарителството, каузите и активността на хората.

<b>ИНДИКАТОР</b> <b>3.1. Резултат от гражданските инициативи</b> <b>Оценка: 3,86</b>	<b>Изводи</b>	<b>Примери</b>	<b>Препоръки</b>
<p>1. Постигат ли се и в каква степен целите на инициативите</p>	<p>Много е важно инициативите на гражданите и участието им да не се политизира, включването на политическо лице води до</p>		<p>НПО да са граждански независими и да отстояват правата и каузите си.</p>

*Проектът „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ се изпълнява с финансова подкрепа на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проект „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ е повишаване на гражданската култура и обществена активност на местно ниво.*

<p>на гражданите/ консултациите с тях?</p> <p>2. Има ли реален резултат от поставените от гражданите искания/ предложения/ становища –какви стъпки са предприети, за да се продължи започнатото чрез гражданската активност? Кой работи по следващите стъпки и как са включени гражданите?</p> <p>3. В кои сфери е най-ефективно гражданското участие в общината? Кои форми на гражданско участие са най-ефективни?</p> <p>4. В коя сфера и кои форми на гражданското участие са най-малко ефективни?</p>	<p>отдръпване на други активни граждани.</p> <p>По скоро не се постигат целите на гражданското участие в различните консултации, много често администрацията се съобразява изцяло с начертаното предложение за решение.</p> <p>Всичко което се прави от активните хора, безкористно, позитивно, на добра воля се прави за благо на всички.</p>		
<p><b>ИНДИКАТОР:</b> <b>3.2. Промяна в средата</b> <b>Оценка 3,73</b></p>	<p><b>Изводи</b></p>	<p><b>Примери</b></p>	<p><b>Препоръки</b></p>
<p>1. Постига ли се промяна в нормативната рамка/ в политиките - как се е променил политическият, икономически и социален контекст в общината в резултат на гражданските инициативи?</p> <p>2. Промяна в гражданската активност – наблюдава ли се повишена активност, капацитет</p>	<p>Не можем да кажем, че в резултат на гражданското участие има промяна в средата на НПО. Гражданите имат необходимост от повишаване на капацитета си за формите на гражданско участие и прилагането им на практика.</p> <p>Ковид ситуацията през последната година реално оказва влияние</p>	<p>Кампания с подписка против идея за построяване на завод за оловни батерии в града.</p> <p>Дарителските акции на Обществен дарителски фонд за каузи на фонда и подкрепа на болницата в града по време на Ковид 19.</p>	<p>Да се създаде регистър на НПО в Община Враца.</p> <p>По висока ангажираност и подкрепа на гражданските организации от страна на Община Враца</p>

*Проектът „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ се изпълнява с финансова подкрепа на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проект „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ е повишаване на гражданската култура и обществена активност на местно ниво.*

<p>на организациите и ефективност на инициативите?</p> <p>3. Наблюдава ли се повече организираност на гражданите – в групи, организации, мрежи, коалиции?</p> <p>4. Наблюдава ли се промяна в отношението на медиите към гражданската активност?</p>	<p>върху дарителството, каузите и активността на хората.</p>	<p>Много активни са читалищата на територията на община Враца с различни инициативи и дейности.</p> <p>Медиите в града отразяват реалистично и обективно дейностите на активните граждански организации.</p>	
--	--	--	--

*Настоящият Доклад е изготвен от Сдружение "Нов път" на основата на методологията „Индекс на гражданско участие“, разработена от Форум Гражданско Участие и Български център за нестопанско право и на резултати от фокус-група, проведена през м. октомври 2021 г. Фокус-групата от представители на местните власти, граждани и НПО от Враца дискутира и оцени с числа от 1 до 6 различните аспекти на гражданското участие, съгласно методологията. Оценките в Доклада са средно-аритметични на индивидуалните оценки, дадени от участниците. В Доклада са използвани и резултати от допълнително проучване по темата.*

*Проектът „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ се изпълнява с финансова подкрепа на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проект „Вход за граждани – ФГУ за подобряване на обществените консултации в общините“ е повишаване на гражданската култура и обществена активност на местно ниво.*